



ARVIOINTIKERTOMUS 2025



Sisällys

1	PUHEENJOHTAJAN KATSAUS	2
2	TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA	3
2.1	Tehtävät, toiminnan tarkoitus ja tavoitteet	3
2.2	Tarkastuslautakunnan kokoonpano	3
2.3	Tilintarkastaja	3
2.4	Toimintamuodot	4
3	VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY	4
4	TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI	5
4.1	Yleistä	5
4.2	Strategiset tavoitteet	5
4.3	Toiminnalliset tavoitteet	5
4.3.1	Kunnanhallitus	5
4.3.2	Sivistyslautakunta	6
4.3.3	Tekninen lautakunta	7
4.4	Taloudelliset tavoitteet	7
4.4.1	Talous	7
4.4.2	Investoinnit	7
4.4.3	Lainat ja vakavaraisuus	7
4.5	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	8
4.6	Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	11
5	KUNTAKONSERNILLE ASETETTUIJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	12
5.1	Omistajan asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen	12
5.2	Kuntakonserni	12
5.2.1	Paavolan vesi Oy	12
5.2.2	Kiinteistö Oy Kvantti	12
5.2.3	Ruukin Villa Oy	13
5.2.4	Ruukin Yrityspuisto Oy	13
6	HENKILÖSTÖ	14
7	LOPUKSI	15
8	ALLEKIRJOITUKSET	16

1 PUHEENJOHTAJAN KATSAUS

Vuonna 2025 kunnan toimintaan vaikutti edelleen talouden tasapainottaminen. Alkuperäisen talousarviovuoden 2025 alijäämä oli -0,6 milj. € ja toteuma oli 1,2 milj. € ylijäämäinen. Taseessa on kertynyttä ylijäämää 10,76 milj. €. Vuoden 2025 tilikauden tulos oli hyvä.

Väkiluvun kehitys on edelleen tappiollinen. Muuttotase oli -69 henkilöä. Väkiluku oli 2025 vuoden lopussa 4760 henkilöä (4800 henkilöä vuonna 2024).

Sairauspoissaolot vähenivät edellisvuodesta ennätysellisen alhaisiksi. Sairauspoissaolot olivat keskimäärin 12,8 päivää /henkilö. (20,3 vuonna 2024).

Vuoden 2025 alussa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kuntiin ja olemme mukana työllisyysalueessa, jossa Raahe toimii isäntäkuntana. Tulevaisuudessa juuri tämän muutoksen myötä kunnan maksamat työmarkkinaosuudet eli ns. sakkomaksut tulevat olemaan riskinä kunnan talouden tasapainolle. Sakkomaksut kasvoivat edellisvuodesta 158 032 euroa.

Lautakunnat saavuttivat valtuuston asettamat tavoitteet hyvin.

Paavolan Vesi Oy:n liikevaihto on pystytty pitämään sillä tasolla, että yhtiö voi vastata velvoitteistaan. Yhtiön liikevaihto oli n. 1,42 miljoonaa euroa. Liikevaihto nousi 8,3 % edelliseen vuoteen verrattuna. Tilikauden tulos oli + 9 726 euroa. Tappiollisten vuosien jälkeen saatiin positiivinen tulos. Yhtiön vakavaraisuus on hyvällä tasolla, omavaraisuusaste oli 76,95 %. Yhtiöllä ei ole pitkäaikaista velkaa.

Kiinteistö Oy Kvantin käyttöaste jäi heikoksi, ollen 81,24 %. Tavoite on yli 90 %. Käyttöasteesta johtuen liikevaihto jäi alle tavoitteen. Tilikauden ylijäämä oli 11,02 euroa. Vakavaraisuus oli 23,91 %.

Ruukin Villa Oy:n käyttöaste jäi alle tavoitteen. Käyttöaste oli 81,49 %. Samoin liikevaihto tavoitetta ei saavutettu. Yhtiön tilikauden alijäämä oli 24 247,64 euroa.

Ruukin Yrityspuisto Oy:n käyttöaste tavoite toteutui, ollen 91 %. Liikevaihto oli lähes tavoitteessa, ollen 2,609 miljoonaa euroa. Tilikauden tappioksi kirjattiin 362 772 euroa.

Tarkastuslautakunta kiittää kuntalaisia, kunnan viranhaltijoita, luottamushenkilöitä ja kunnan työntekijöitä hyvin tehdystä työstä kunnan ja kuntalaisten parhaaksi. Tehdään työtä jatkossakin strategian ja talousarviossa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

*Pauli Nikula
tarkastuslautakunnan puheenjohtaja*



2 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

2.1 Tehtävät, toiminnan tarkoitus ja tavoitteet

Tarkastuslautakunta huolehtii kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Kuntalain (410/2015) 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Siikajoen kunnan hallintosäännön 67 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on lisäksi:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä
- tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Lisäksi tarkastuslautakunta valmistelee valtuustolle tilinpäätöksen hyväksymiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyvät asiat. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Valtuusto on valinnut toimikaudeksi 2025–2029 tarkastuslautakunnan, joka on toiminut seuraavassa kokoonpanossa:

Jäsen	Varajäsen
Pauli Nikula, pj.	Jopi Yrjänä
Ahti Häikiö, vpj.	Markku Alaraappana
Kristian Kopsakangas	Veikko Laurukainen
Tuula Kärki	Sari Ala-aho
Pirkko Häli	Siru Hyväri

Kuntalain (410/2015) 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Päätökset lautakunnassa on tehty puheenjohtajan esittelystä. Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä toimi hallinnon palvelusihteerinä Päivi Klasila.

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet on huomioitu arviointikertomuksen laadinnassa.

2.3 Tilintarkastaja

Valtuusto valitsi 17.10.2024 § 90 tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy Ab:n tilikausille 2025 – 2027 (sekä optio tilikausille 2028 – 2030). Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Juha Väärälä ja avustavina tilintarkastajana Katja Koivuniemi ja Mea Pulliainen.

Kuntalain (410/2015) 123 §:n mukaan tilintarkastajan on tarkastettava:

- onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;
- onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Vuoden 2025 tilintarkastus on sisältänyt perusmuodossaan 15 tarkastuspäivää. Tarkastuspäivistä on tehnyt vastuullinen tarkastaja JHT, KHT Juha Väärälä 70 % ja avustavat tilintarkastajat Katja Koivuniemi ja Mea Pulliainen 30 %. Tilintarkastuksesta tehdyn sopimuksen mukaisesti tilintarkastaja on raportoinut lautakunnalle tilintarkastusohjelman toteutumisesta ja keskeisimmistä tarkastushavainnoista.

2.4 Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta kokoontui yhdeksän kertaa vuoden 2025 aikana. Lisäksi vuoden 2025 arviointia on tehty 6 kokouksessa vuonna 2026. Tarkastuslautakunta osallistui koulutukseen 4.9.2025.

Tarkastuslautakunta on osallistunut kokonaisuudessaan kaikkien osa-alueiden arviointiin esteellisyydet huomioiden sekä tarkastuslautakunnassa vuonna 2025 sovittujen päävastuualueiden pohjalta:

- Kunnanhallitus:
Pauli Nikula
- Tekninen lautakunta:
Pirkko Häli ja Kristian Kopsakangas
- Sivistyslautakunta:
Ahti Häikiö ja Tuula Kärki
- Konsernijohto ja tytäryhteisöt:
kaikki jäsenet

Arviointia varten tarkastuslautakunta on laatinut toimikaudekseen arviointisuunnitelman vuonna 2025 ja tarkemman arviointiohjelman kullekin vuodelle erikseen. Arviointisuunnitelman mukaan vuoden 2025 arvioinnin pääpaino on konserniyhteisöissä.

Marraskuussa 2025 tarkastuslautakunta vieraili Ruukin Yrityspuistossa ja kuuli Matti Toppilan esittelyn Ruukin Yrityspuiston, Ruukin Villan ja Kiinteistö Oy Kvantin toiminnasta, taloudesta ja tavoitteiden toteutumisesta.

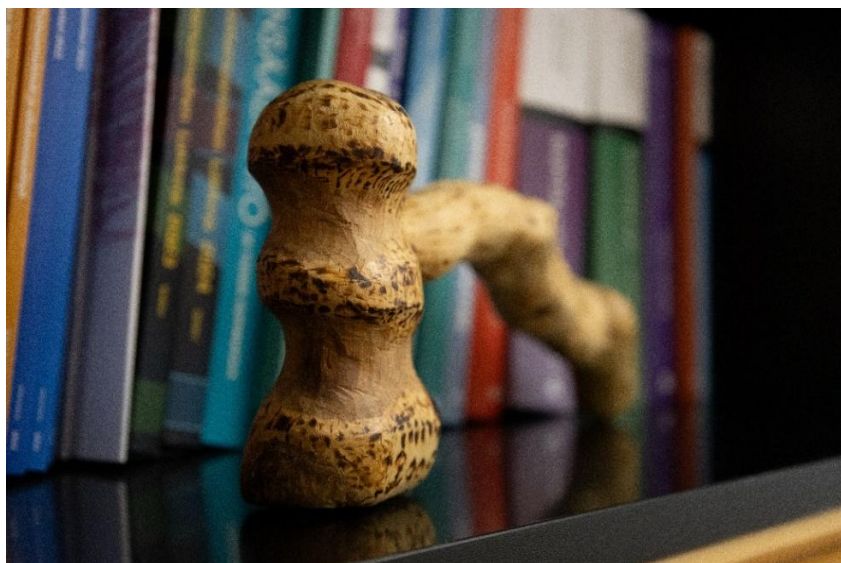
Joulukuussa 2025 tarkastuslautakunta vieraili Paavolan Vedellä ja kuuli toimitusjohtaja Pasi Alatalon esittelyn Paavolan Veden toiminnasta, taloudesta ja tavoitteiden toteutumisesta.

Kevään 2026 aikana tarkastuslautakunta kuuli sivistysjohtajan, teknisen johtajan, kunnanjohtajan ja hallintojohtajan esittelyt omien hallintokuntiensa toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta vuonna 2025.

3 VUODEN 2024 ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY

Valtuusto merkitsi vuoden 2024 arviointikertomuksen tiedoksi 22.05.2025 § 36 ja pyysi kunnanhallitusta käsittelemään ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä raporttoimaan havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä valtuustolle syyskuun 2025 loppuun mennessä. Kunnanhallitus on käsitellyt ja

antanut vastineen arviointikertomukseen 11.08.2025 § 226. Valtuusto on käsitellyt vastineen 25.09.2025 § 78 ja tarkastuslautakunta on merkinnyt sen tiedoksi 11.11.2025 § 72. Tarkastuslautakunta pitää vastinetta riittävänä.



4 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

4.1 Yleistä

Talousarviossa määriteltyjen tavoitteiden ja toimintakertomuksessa esitettyjen tavoitteiden toteutumisen esittäminen vaihtelee osastoittain. Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen haastattelujen, esittelyjen ja vierailujen pohjalta. Lisäksi arviointikertomuksen laatimista varten lautakunta on tutustunut vuoden 2025 talousarvioon, kunnanhallituksen allekirjoittamaan tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen, kunnanhallituksen hyväksymään henkilöstökertomukseen 2025 sekä valtuustossa

25.1.2024 § 4 hyväksytyyn laajaan hyvinvointikertomukseen. Arvioinnin pohjana ovat lisäksi olleet tilintarkastajan raportit ja sisäisten tarkastajien raportit.

4.2 Strategiset tavoitteet

Siikajoen kuntastrategia on hyväksytty valtuustossa 27.4.2023 § 44. Kunnan visiona on ”Siikajoki on turvallinen kasvun paikka”. Kuntastrategian päivitys on työn alla.

Strategiset painopisteet	Tarkastuslautakunnan arvio
Elämänlaatu ja yhteisöllisyys <i>Turvallinen, hyvä elämä Siikajoella</i>	Kouluterveyskyselystä saatiin hyvät tulokset. Kolmannen sektorin osuus kasvaa merkittävästi. Kirjastopalveluiden asiakastytyytyväisyyskyselyn tulos 4,5 / 5.
Asumisen vetovoima <i>Siikajoki on turvallinen paikka elää, asua ja yrittää</i>	Vuonna 2025 väkimäärä on edelleen vähentynyt.
Elinvoima ja työllisyys <i>Kunta tarjoaa joustavia ratkaisuja yrityksille</i>	Työttömyys kasvoi. Sakkomaksujen määrä suureni. Yritysten lukumäärä +14.
Uudistumiskykyinen kuntaorganisaatio <i>Hyvä johtaminen ja toimiva organisaatio johtavat onnistumiseen</i>	Hallinnon johto on vaihtunut.

4.3 Toiminnalliset tavoitteet

4.3.1 Kunnanhallitus

Vuosi 2025 oli kunnanjohtaja Tiina Hovin ensimmäinen täysi toimintavuosi. Vuoden aikana rekrytointiin hallintojohtaja, pääkirjanpitäjä ja perustettiin uusi hyvinvointipäällikön virka. Keväällä suoritettiin kuntavaalit ja uusi valtuusto aloitti 1.6.2025.

Asukasmäärä laski edelleen vuonna 2025. Kuntien välinen nettomuutto oli negatiivinen 69 henkilöä. Asukasluku 31.12.2025 oli 4760 henkilöä.

Yritysten lukumäärän kehitys ja yhteisöveron tuotto onnistui positiivisesti. Vuoden 2025 aikana perustettiin 22 yritystä ja lakkautettiin 8 yritystä. Yritysten määrä lisääntyi 14 kpl. Yhteisövero toteutui 31 383 euroa edellisvuotta suurempana. Raahen seudun kehitys toteutti yrittäjille suunnatun kyselyn.

Vuoden aikana työttömien työnhakijoiden määrä kasvoi ja pitkäaikaistyöttömien määrä pysyi ennallaan. Sakkomaksut kasvoivat edellisvuodesta 158 032 euroa.



Hyvinvoiva ja ammattitaitoinen henkilöstö. Työtyytyväisyyskyselyä ei ole tehty vuoden 2025 aikana. Koulutussuunnitelmat päivitetty. Koulutuksiin käytetty rahamäärä kasvoi 21 202 euroa.

Henkilöstön sairauspoissaolot vuonna 2025 oli keskimäärin 12,8 päivää henkilöä kohden, kun vuonna 2024 luku oli 20,3. Kymmenen vuoden tarkastelujaksolla ei ole aikaisemmin päästy näin hyvään lukemaan poissaoloissa. Tapaturmista johtuvat sairauspoissaolot tipahtivat neljännekseen.

Tilinpäätöksen loppulukema oli merkittävästi talousarviota suurempi. Tilikauden 2025 ylijäämäksi muodostui 1 203 713 euroa.

Tarkastuslautakunnan huomiot

- Taloudellisesti vuosi 2025 oli talousarvioita huomattavasti parempi.
- Valtuuston asettamat tavoitteet toteutuivat oleellisilta osin.
- Asukasmäärä laskee edelleen.
- Työllisyyden hoidossa haasteita, sakkomaksut nousevat.

4.3.2 Sivistyslautakunta

Toimialue käsittää seuraavat palvelut: Sivistystoimen hallinnon, varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, liikunta- ja nuorisopalvelut, lukion ja vapaa-ajan palvelut. Vapaa-ajan palvelut sisältävät kirjasto-, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalvelut sekä vapaan sivistystyön palvelut (Siikajokiopiston). Lisäksi nuorisopalveluiden yhteydessä toimii nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö. Taiteen perusopetusta tarjotaan Raahan musiikkiopistossa.

Tavoitteet perustuvat kuntastrategiaan ja tulosalueiden omiin tavoitteisiin. Tavoitteet ovat tarkoituksenmukaisia. Toimintaa tulisi kehittää parantamalla arviointitapaa ja mittareita.

Henkilöstömäärä oli 194, joka väheni yhdellä edellisestä vuodesta. Vakinaisia oli 143, heistä yli 60-vuotiaita on 25 henkilöä. Eläköityminen aiheuttaa haasteita rekrytoinnissa. Haasteita on myös perusopetuksen erityisopettajien osalta.

Sairauspoissaolot ovat vähentyneet huomattavasti.

Ammatillista täydennyskoulutusta on toteutettu 215 työpäivää.

Varhaiskasvatus on toiminut hyvin. Varhaiskasvatusta on järjestetty neljässä päiväkodissa. Perhepäivähoitokotien määrä väheni kahdesta yhteen.

Kouluverkko on pääosin terveellinen. Haasteita on Gumeruksen ja Luohuan kouluilla. Terveellinen työympäristö on järjestettävä kaikille oppilaille ja henkilöstölle ja vaatii toimenpiteitä.

Kaikille koululaisille on järjestettävä vähintään yksi maksuton harrastus. Pitkien etäisyyksien takia tämä aiheuttaa haasteita, joihin tulee hakea ratkaisua.

Miten turvallinen ja hyvä elämä järjestetään ikäihmisille, joiden suuri ongelma on yksinäisyys ja köyhyys. Monet yli 80-vuotiaat asuvat yksin kaukana palveluista, sukulaiset asuvat muualla ja autoa/ajokorttia ei ole.

Maahanmuuttajien valmistavaan koulutukseen saatiin valtionosuutta, vaikka valmistavaa koulutusta ei juuri ollut. Valtion osuutta saatiin väärin perustein ja se joudutaan palauttamaan. Kuinka estetään, ettei vastaava tilanne toistu. Kenen vastuulla tämä asia oli?

Tarkastuslautakunnan huomiot

- Peruskoulun suorittaneiden jatko-opiskelupaikoista ei ole tietoa. Tähän ongelmaan olisi syytä toteuttaa seuranta-järjestelmä.
- Miten kunta huolehtii yksinäisistä ikäihmisistä ja heidän hyvinvoinnista?
- Lähtökohtaisesti sivistystoimen osalta vuosi on mennyt hyvin.

4.3.3 Tekninen lautakunta

Teknisen toimialan henkilöstömäärä oli 13, henkilöstön määrä väheni edellisestä vuodesta yhdellä vakinaisella.

Investoinnit alittuivat talousarvioon nähden 0,3 M€. Siikajoenkylän paloaseman vesikate uusittiin, kaava-teitä rakennettiin ja korjattiin. Ruukkiin rakennettiin skeittiparkki.

Teknisen toimen talousarvio alittui 564 967 €.

Kiinteistöhoiton kustannukset kilpailutettiin Raahen kaupungin hankintatoimen kanssa yhdessä. Hankinta päätettiin kuitenkin keskeyttää, koska kiinteistöhoiton kustannukset ovat omana työnä edullisemmat kuin ulkoisen sopimuksen kautta.

Tarkastuslautakunnan huomiot

- Ympäristövalvonnan valvontaohjelma vuodelle 2025 hyväksyttiin teknisessä lautakunnassa 25.02.2025 § 18. Onko valvontaohjelma toteutunut?
- Tavoitteet saavutettiin pääpiirteissään.



4.4 Taloudelliset tavoitteet

4.4.1 Talous

Vuonna 2025 Siikajoen kunnan tilikauden tulos oli 880 026 euroa.

Muutettu vuoden 2025 talousarvion alijäämä oli 568 634 euroa ja toteuma oli 1 203 713 euroa ylijäämäinen.

Hyvään tulokseen vaikutti verotulot 800 000 euroa, arvopapereiden myyntivoitto 200 000 euroa ja toimin-tatuotot 400 000 euroa suurempana talousarvioon nähden.

Omavaraisuusaste on hyvä. Kassan riittävyys tarkasteluhetkellä vuonna 2025 oli 96 pv (2024: 76 pv).

4.4.2 Investoinnit

Investointien toteuma oli tilikaudella 37 % (180 000 €). Toteuma oli selvästi talousarviota pienempi. Yksittäinen selvittävä tekijä oli maankäyttöön varattu

200 000 euron investointi, joka ei toteutunut. Investointiohjelma oli aika maltillinen heikon talousennusteen mukaan.

4.4.3 Lainat ja vakavaraisuus

Vuonna 2025 pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin yhteensä 1 103 521,50 euroa, joka on myös lainakannan muutos. Pitkäaikaisen lainan määrä tilinpäätöksessä on 9 053 079,28 euroa. Tilikauden lopussa kunnalla ei ollut lyhytaikaista lainaa.

Tarkastuslautakunnan huomiot

- Talousarvion ja tilinpäätöksen tuloksen ero oli suuri.
- Omavaraisuusaste on hyvä.
- Investoinneista toteutui vain 37 %.

4.5 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

HYTE-kerroin

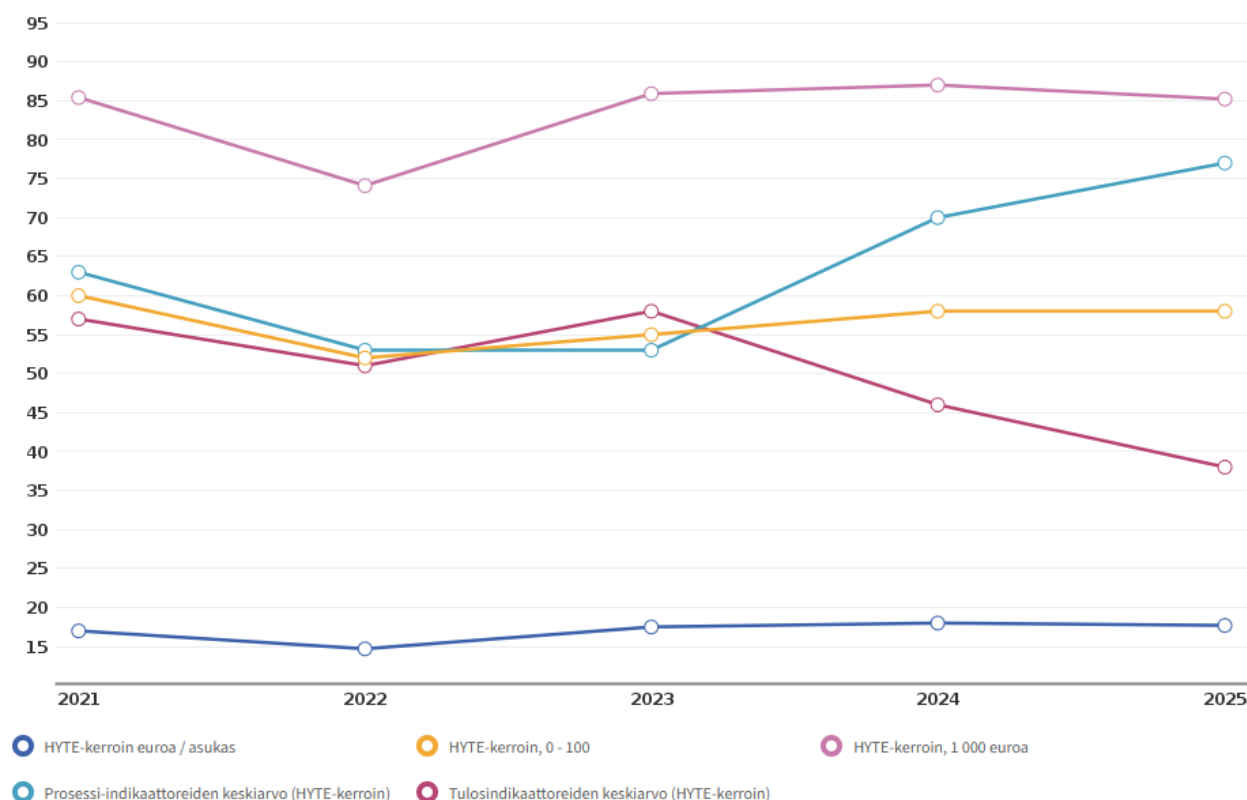
Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosa eli HYTE-kerroin on kannustin, jolla halutaan varmistaa kuntien aktiivinen toiminta asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Se tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi kuntien tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan.

Vuonna 2025 HYTE-kertoimen perusteella maksettava valtionosuuden lisäosa (HYTE-raha) oli Siikajoen kunnassa 87 000 euroa. HYTE-rahamäärä nousi 1 100 euroa edellisestä vuodesta. HYTE-kerroin eur/asukas nousi 17,5 eurosta 18 euroon. Saatu asukaskohtainen HYTE-raha oli tähän astisista korkein. Kunnan HYTE-kerroin vuonna 2025 oli 58 (2024: 58). Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo nousi, mutta tulosindikaattoreiden laski.

Indikaattori	Alue	Sukupuoli	2021	2022	2023	2024	2025
HYTE-kerroin euroa / asukas info ind. 5341	Siikajoki	yhteensä	17,0	14,7	17,5	18,0	17,7
HYTE-kerroin, 0 - 100 info ind. 5340			60	52	55	58	58
HYTE-kerroin, 1 000 euroa info ind. 5355			85,4	74,1	85,9	87,0	85,2
Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin) info ind. 5339			63	53	53	70	77
Tulosindikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin) info ind. 5338			57	51	58	46	38

Taulukko 1: HYTE-kertoimet ja indikaattorit Siikajoen kunnassa viimeisen viiden vuoden ajalta. (Lähde: <https://sotkanet.fi>)

Alue: Siikajoki Sukupuoli: Yhteensä

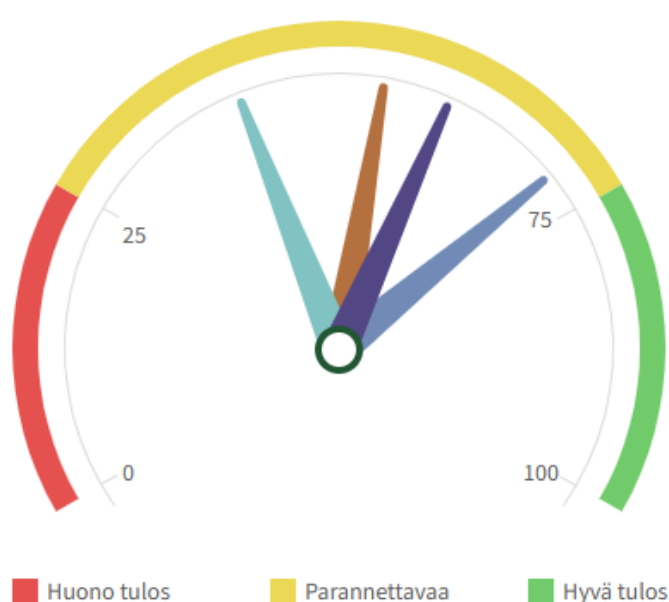


Kuvio 1: HYTE-kertoimet ja indikaattorit Siikajoen kunnassa viimeisen viiden vuoden ajalta. (Lähde: <https://sotkanet.fi>)

TEAvisari

THL:n TEAvisari on työväline, jonka tiedot kuvaavat terveydenedistämisasiivisuutta, eli työtä asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

TEAvisarin tuloksissa Siikajoen kunnalla ei ole yhtään viisaria huonon tuloksen alueella, mutta kaikissa sektoreissa on parannettavaa. Kaikkien sektorien kokonaispisteet vuonna 2025 olivat Siikajoella 56 (koko maa 72), kun se edellisenä vuonna oli 50. Kuntajohdon ja kulttuurin tulokset paranivat aiemmista.

Kaikki sektorit : Siikajoki 2025

- Kuntajohto
- Perusopetus
- Lukiokoulutus
- Ammatillinen koulutus
- Liikunta
- Hyvinvointialueet
- Kulttuuri

Aineisto päivitetty 19.12.2025

Kuvio 2: Terveiden ja hyvinvoinnin edistämisasiivisuus Siikajoen kunnassa vuonna 2025 (Lähde: <http://teaviisari.fi>)

Pisteet	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Kaikki sektorit	56	50	53	52	50	57	61	63	64	65
Kuntajohto	71	..	44	..	34	..	46	..	60	..
Perusopetus	..	..	54	..	57	..	63	..	63	..
Lukiokoulutus	..	..	..	..	..	36	..	54	..	55
Ammatillinen koulutus	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Liikunta	..	60	..	66	..	64	..	69	..	..
Hyvinvointialueet	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Kulttuuri	41	..	28	..	29	..	..	..	..	..

Taulukko 2: Terveiden ja hyvinvoinnin edistämisasiivisuus Siikajoen kunnassa eri vuosina (Lähde: <http://teaviisari.fi>)

Pisteet	Siikajoki	Pohjois-Pohjanmaan maakunta	Koko maa
Kaikki sektorit	56	73	72
Kuntajohto	71	87	87
Perusopetus	54	63	64
Lukiokoulutus	..	66	69
Ammatillinen koulutus	..	66	66
Liikunta	60	75	69
Hyvinvointialueet	..	51	59
Kulttuuri	41	84	77

Taulukko 3: Terveiden ja hyvinvoinnin edistämisaktiivisuus Siikajoen kunnassa vuonna 2025 verrattuna Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan ja koko maahan (Lähde: <http://teaviisari.fi>)

Tarkastuslautakunnan huomiot

- Tarkastuslautakunta on huolissaan Siikajoen kunnan alhaisista TEA-viisari tuloksista verrattuna muihin. Miten tuloksia saataisiin parannettua?



4.6 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Siikajoen kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on hyväksytty kunnanhallituksessa 11.11.20219 § 394 ja valtuustossa 28.11.2019 § 154. Ohje sisältää myös sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen, jossa otetaan kantaa sisäisen tarkastuksen tehtäviin, tarkastussuunnitelman laatimisen, raportointiin sekä dokumentointiin ja arkistointiin. Sisäinen tarkastus on sisäisen valvonnan näkyvä osa.

Kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja valvoo

sen toimeenpanoa. Kunnanjohtaja, johtavat viranhaltijat ja lautakunnat vastaavat toimialoillaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja raportoivat siitä kunnanhallitukselle. Kunnanhallitus, sivistys- ja tekninen lautakunta ovat kukin valinneet kaksi henkilöä, jotka toimivat toimialansa sisäisinä tarkastajina.

Hallintokuntien sisäiset tarkastukset on suunniteltu ja toteutettu pääosin suunnitelmien mukaan.



5 KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Valtuusto on hyväksynyt konserniohjeen 5.10.2017. Tytäryhtiöt ovat käsitelleet ja hyväksyneet ohjeen.

5.1 Omistajan asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen

- valtuustokauden vaihtuessa uudet hallituksen jäsenet perehdytetään yhtiön toimintaan ja talouteen
 - o Näin on toimittu.
- riskienhallinnasta on raportoitava kunnan tilinpäätöksestä
 - o On raportoitu.
- välitilinpäätös tulee lähettää 30.6. tilanteesta kuntaan
 - o On lähetetty ja esitelty kunnan hallitukselle ja valtuustolle.
- konsernijohdon tulee raportoida valtuustolle 2 kertaa vuodessa
 - o On raportoitu 30.6. sekä tilinpäätöksen yhteydessä.
- tytäryhtiöiden edustajien tulee raportoida tytäryhteisöistä kunnanhallitukselle 2 kertaa vuodessa
 - o Raportoidaan kohdassa evästyket, säännöllisesti.
- tytäryhtiöiden itsearviointi
 - o Ei ole tehty.
- konserniomistuksen salkutus / kunnan tehtävä
 - o Ei ole tehty.

5.2 Kuntakonserni

Siikajoen konserniin kuuluu neljä tytäryhtiötä: Paavolan Vesi Oy, Kiinteistö Oy Kvantti, Ruukin Villa Oy ja Ruukin Yrityspuisto Oy. Konserniin kuuluvat lisäksi Pohjois-Pohjanmaan liitto ja Koulutuskuntayhtymä Brahe tietyillä omistajaohjauksilla.

Konserniyhtiöiden kautta kunnalle syntyy velvoitteita ja vastuista. Suurimmat velvoitteet ja vastuut syntyvät kunnan omistamien tytäryhtiöiden kautta.

5.2.1 Paavolan vesi Oy

Taloudelliset tavoitteet

a. liikevaihto

Tavoite: Liikevaihto pidetään sellaisella tasolla, että yhtiö voi vastata velvoitteistaan.

- o Yhtiön liikevaihto oli n. 1,42 milj. euroa. Liikevaihto nousi 8,3 % edelliseen vuoteen verrattuna. Tavoite toteutui.

b. voitto ennen satunnaisia eriä

Tavoite: Tilikauden voitto kolmen peräkkäisen vuoden keskiarvona positiivinen.

c. tilikauden tulos

Tavoite: Kolmen peräkkäisen vuoden keskiarvona on positiivinen.

- o Yhtiön tulos on kolmen viimeisen vuoden (2023–2025) keskiarvona -39 542,96 €/vuosi. Tavoite ei toteutunut.

d. vakavaraisuus

(omavaraisuusaste %) = (oma pääoma/taseen loppusumma)

Tavoite: yli 40 % (viitearvon tulkinta ”erinomainen”).

- o Yhtiön omavaraisuusaste on vuoden 2025 tilinpäätöksessä 76,95 % eli yhtiön toiminta jatkuu edelleen erittäin vakavaraisena. Tavoite toteutui.

e. pitkäaikaisten velkojen määrä

Tavoite: Ei pitkäaikaisia velkoja ennen vuotta 2029.

- o Yhtiöllä ei ole tällä hetkellä pitkäaikaista velkaa rahoituslaitoksilta tai omistajalta. Tavoite toteutui.

5.2.2 Kiinteistö Oy Kvantti

Toiminnallisina tavoitteina oli purkaa Kastellintien kuuden huoneiston rivitalo vuoden 2025 aikana sekä pyrkiä käyttöaste saamaan yli 90 %. Rivitalo purettiin keväällä 2025, mutta käyttöaste jäi 81,24 prosenttiin eikä tavoitetta saavutettu.

Taloudelliset tavoitteet

a. liikevaihto

Tavoite: Liikevaihto saadaan yli 160 000,00 euron.

- o Tavoite ei toteutunut heikon käyttöasteen vuoksi (149 276,51 €).

b. tilikauden yli/alijäämä

Tavoite: 0,00 euroa.

- o Tavoite toteutui (11,02 €).

c. vakavaraisuustavoite % (oma pääoma/taseen loppusumma)

Tavoite: Pysyy yli 15 %.

- o Tavoite toteutui (23,91 %).

d. pitkäaikaisten velkojen määrä

Tavoite: Pitkäaikaisten velkojen määrä ei ylitä 250 000,00 euroa.

- o Tavoite toteutui (220 466,23 €)

5.2.3 Ruukin Villa Oy

Valtiokonttorin lainojen osalta yhtiö on hyväksytty vapaaehtoiseen velkasaneerausohjelmaan. Vuonna 2014 on tehty velkasaneerauksen tarkistus.

Tavoitteena saada käyttöaste nostettua yli 90 %. Asuntojen käyttöaste oli tilikaudella 81,49 %. Tavoite ei toteutunut.

Taloudelliset tavoitteet

- a. liikevaihto
Tavoite: 670 000,00 euroa.
 - o Tavoite ei toteutunut (646 893,07 €).
- b. tilikauden ylijäämä
Tavoite: 40 000,00 euroa.
 - o Tavoite ei toteutunut (alijäämä 24 247,64 €).
- c. vakavaraisuustavoite % (oma pääoma/taseen loppusumma)
Tavoite: yli 1,00 %
 - o Tavoite toteutui (10,27 %).
- d. pitkäaikaisten velkojen määrä
Tavoite: alle 2,59 milj. euroa. Rahalaitokset 1,50 milj. euroa ja pääomalaina 1,09 milj. euroa.
 - o Pitkäaikaisten rahalaitoslainojen määrä oli 1 293 767,99 euroa ja pääomalaina 1 089 763,00. Tavoite toteutui.

5.2.4 Ruukin Yrityspuisto Oy

Toiminnallisina tavoitteina oli kiinteistöjen käyttöaste yli 90 %. Tavoite toteutui ollen 91 % tilikauden päättyessä, mutta käyttöaste oli alhaisempi kuin viime vuosina. Tavoitteena oli myös uusien tilojen rakentaminen vuokralaisille ja sekin on toteutumassa, sillä JMC:n tuotantotilojen rakentaminen on käynnissä.

Taloudelliset tavoitteet

- a. Lainamäärä
Tavoite: Lainamäärän pienentäminen.
 - o Pitkäaikainen velka on lyhentynyt 452 288,40 euroa. Uutta lainaa

nostettiin 1 800 000,00 €. Tavoite ei toteutunut.

- b. Liikevaihto
Tavoite: 2,65 miljoonaa euroa.
 - o Tilikauden liikevaihto oli 2,609 milj. euroa. Tavoite ei toteutunut.
- c. Tilikauden voitto
Tavoite: 68 000,00 euroa
 - o Tilikauden kirjanpidon tappio oli -362 772,15 euroa. Tavoite ei toteutunut.
- d. Vakavaraisuusaste (omapääoma/taseenloppusumma)
Tavoite: 50 %.
 - o Vakavaraisuus oli 57,56 %. Tavoite toteutui.
- e. Pitkäaikaisten lainojen määrä
Tavoite: 2,77 miljoonaa euroa.
 - o Pitkäaikaisten lainojen määrä oli 2,268 milj. euroa. Tavoite toteutui.

Tarkastuslautakunnan huomiot

- Kaikkia omistajan asettamia tavoitteita ei ole täytetty. Tytäryhtiöiden itsearviointia ja konserniomistuksen salkutusta (kunnan tehtävä) ei ole tehty.
- Tarkastuslautakunta on huolissaan, kun tytäryhtiöt eivät ole saavuttaneet kaikkia niille asetettuja tavoitteita.
- Konserniohje tulisi päivittää mahdollisimman pian.

6 HENKILÖSTÖ

Siikajoen kuntaan oli vuoden 2025 lopussa palvelussuhde voimassa yhteensä 220 henkilöllä. Vuonna 2024 vastaava luku oli 222.

Naisten osuus kunnan vakinaisesta henkilöstöstä oli 82,9 % ja miesten 17,1 %. Henkilöstöstä 53,6 % oli 50 vuotta täyttäneitä. Alle 30-vuotiaita oli 3,7 %. Vuoden 2025 lopussa vakinaisesta henkilöstöstä liki viidennes oli 60 vuotta täyttäneitä.

Vuoden aikana tapahtui hallinnossa muutamia henkilöstövaihdoksia. Hallintojohtajan rekrytointi käytiin alkuvuodesta 2025. Hallintojohtajan virka vapautui täytettäväksi loppuvuodesta 2024, kun edellinen hallintojohtaja Tiina Hovi siirtyi kunnanjohtajaksi. Kunnanjohtajan virassa Tiina Hovi aloitti virallisesti 1.1.2025. Tiina Hovi hoiti oman työnsä ohella hallintojohtajan tehtävää, kunnes Satu Keskitalo aloitti 10.3.2025 viransijaisena. Valtuusto valitsi kokouksessaan 22.5.2025 hallintojohtajaksi Satu Keskitalon. Pääkirjanpitäjän eläköitymisen myötä pääkirjanpitäjän toimi vapautui täytettäväksi. Tehtävän täyttäminen vaati kolme hakukierrosta ja uusi pääkirjanpitäjä saatiin lopulta rekrytoitua talon sisältä.

Valtuusto päätti hyvinvointipäällikön viran perustamisesta kokouksessaan 20.2.2025. Rekrytointi käynnistettiin kevään aikana ja sivistyslautakunta valitsi 30.4.2025 virkaan Kirsi Aution. Hyvinvointikoordinaattorin määräaikaisen työsuhteen päätyttyä kesän 2025 aikana tehtävät siirtyivät hyvinvointipäällikölle. Kunnanjohtajan päätöksellä kunnan johtoryhmän kokoonpanoa muutettiin ja hyvinvointipäällikkö nimettiin johtoryhmän jäseneksi.

Osapäivän kestäneitä koulutustilaisuuksia oli yleishallinnolla 58, sivistystoimella 482 ja teknisellä toimella 23 koulutuspäivää, jossa yhden päivän laskennallinen pituus oli vähintään kuusi tuntia. Syksyllä 2025 seitsemän esihenkilöä osallistui Terveystalon järjestämään Inhimillisen tehokkuuden esihenkilövalmennukseen.

Sairauslomalla vuoden 2025 aikana oli 171 eri henkilöä. Sairauspoissaolopäiviä työtaturmat mukaan lukien oli yhteensä 2498 kalenteripäivää, mikä on 1455 päivää vähemmän kuin edellisenä vuonna. Ilman työtaturmapäiviä sairauspoissaoloja oli 2451 päivää ja työtaturmasta johtuvia poissaolopäiviä oli 47 (2024: 207 pv.). Sairauspoissaolot sisältävät 208 päivää vapaa-ajan tapaturmista aiheutuneita poissaoloja.

Työnantaja tukee työntekijöiden hyvinvointia henkilökohtaisella Smartum liikunta-, kulttuuri- ja hieronta edulla. Smartum-etua myönnettiin 200 henkilölle vuonna 2025.

Siikajoen kunnassa on käytössä lakisääteinen sisäinen Whistleblowing-ilmoituskanava. Sen kautta kunnan työntekijät voivat tehdä nimettömästi ilmoituksen esimerkiksi mahdollisista väärinkäytöksistä.



Tarkastuslautakunnan huomiot

- Sairauspoissaolot vuonna 2025 olivat 12,8 pv/hlö (2024: 20,3 pv/hlö). Suunta hyvä.

7 LOPUKSI

Tarkastuslautakunta esittää kunnanvaltuuston päätettäväksi, että kunnanhallitus antaa vastineensa tässä arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin syyskuun 2026 loppuun mennessä. Lisäksi tarkastuslautakunta toivoo, että arviointikertomuksessa esitetyt havainnot huomioidaan vuoden 2027 talousarviota laadittaessa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Siikajoen kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu pääosin asianmukai-

sesti sekä toiminnalliset tavoitteet on olennaisilta osin saavutettu. Taloudellisiin tavoitteisiin päästiin kokonaisuudessaan hyvin. Tarkastuslautakunta esittää, että kunnanhallituksen 13.4.2026 käsittelemä tilinpäätös ja toimintakertomus antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan toiminnasta ja taloudesta.

Kiitos!

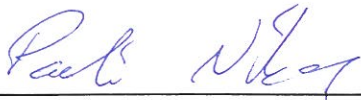


Arviointikertomuksen kuvat on ottanut Eino Karvonen.

8 ALLEKIRJOITUKSET

Siikajoella 6.5.2026

Tarkastuslautakunta



Pauli Nikula
puheenjohtaja



Ahti Häikiö
varapuheenjohtaja



Kristian Kopsakangas
jäsen



Tuula Kärki
jäsen



Pirkko Häli
jäsen